

# UTKAST 3

## Eierskapsmelding 2016

### Nord-Odal kommune

«Åpen, forutsigbar, langsiktig»

Utkast 1: Presentert formannskap 30. aug.

Utkast 2: Lagt frem for Utvalg for eiendom og samfunn 5. sept. (oppdaterte tall, samt presisering fra Formannskapet ang. eierskap kommuneskogen)

Utkast 3: Oppdatert etter behandling i utvalg og formannskap.

## Innhold

1	Eierskapsmeldingen 2016 .....	4
2	Utvikling porteføljen .....	4
3	Mål for eierskap .....	5
4	Eierskapspolitikk .....	5
5	Rammer for deltagelse .....	5
6	Eierstyring .....	6
7	Oversikt over eierandeler .....	6
8	Nærmere beskrivelse av de enkelte AS/KF/SA .....	7
8.1	AS NIPRO Nord-Odal .....	7
8.2	Eidsiva Energi AS .....	8
8.3	Hedmark kunnskapspark AS .....	10
8.4	Destinasjon-Sør Hedmark AS .....	11
8.5	Nord-Odal kommuneskoger KF.....	13
8.1	Juptjenn vannverk SA.....	15
8.2	Glåmdal Interkommunale Voksenopplæring IKS (GIV) .....	16
8.3	Hedmark Revisjon IKS .....	17
8.4	Glåmdal Sekretariat IKS .....	19
8.5	Glåmdal Interkommunale Renovasjon IKS – GIR .....	20
8.6	GIVAS IKS.....	22
8.7	110-sentralen (Alarmsentral Brann Innlandet).....	23
9	Vertskommunesamarbeid (Kommuneloven §28 b).....	23
9.1	Odal Økonomikontor .....	24
9.2	Kulturskolen i Odalen.....	24
9.3	Odal Barneverntjeneste .....	24
9.4	Odal ppt .....	25
9.5	Glåmdal interkommunale legevakt.....	25
9.6	Interkommunal øyeblikkelig hjelp (IKØ) .....	25
9.7	REgional innkjøpsordning i Glåmdal (RIIG) .....	25
9.8	Teater i Glåmdal.....	26
10	Vertskommunesamarbeid - folkevalgt nemd (Kommuneloven §28 c) .....	26
10.1	Glåmdal krisesenter .....	26
11	Andre Kommunale samarbeid (Kommuneloven §27).....	26
11.1	Hedmark IKT.....	26
11.2	GIS samarbeidet i Sør-Hedmark.....	28
11.3	IKA Opplandene .....	28
11.4	GLåmdal regionråd.....	28

11.5	IUA Region 2 (interkommuanlt utvalg mot akutt forurensning).....	28
12	Stiftelser .....	29
12.1	Høgskolestiftelsen i Kongsvinger .....	29
12.2	Andre samarbeid.....	30
13	Selskapsformer og begrepsforklaring .....	31

## 1 EIERSKAPSMELDINGEN 2016

I følge KS: 19 anbefalinger for godt eierskap 2013, bør kommunene lage en årlig eierskapsmelding for å få oversikt over eventuelle endringer som har skjedd i selskapene og eksterne forhold som kan tenkes å ha betydning for selskapene og kommunens interesser i en eller annen retning. Gjennomgangen bør også følges av et kritisk blikk på selskapsporteføljen, og danne grunnlag for eventuelle endringer i selskapsorganisering eller selskapenes definerte oppgaver. I dette ligger også en vurdering av kommunens fortsatte deltakelse i de forskjellige selskapene. Grunnleggende i denne vurdering, er nytten Nord-Odal kommune har med sitt eierskap knyttet opp mot kostnaden/ressursbruken som eierskapet medfører.

Nord-Odal brukte ca 30 mill i 2015 på tilskudd til eller kjøp av tjenester fra egne selskap eller interkommunale samarbeid (mer enn 26 ulike enheter). Kommunene hadde ca 2,3 mill i utbytte og inntekt fra selskapene. Nord-Odal kommunes eierinteresser i forskjellige selskaper forvaltes av ulike enheter i kommunen, men Eiendom og samfunnsetaten har fått et eget ansvar for å samle trådene og utarbeide eierskapsmeldingen. Eierskapsmelding 2016 erstatter «Eierskapsmelding 2011».

Eierskapsmeldingen er et politisk og administrativt førende dokument som gir en oversikt over kommunens engasjement i selskaper som kommunestyret har vedtatt at kommunen skal delta i som eier, eller som er opprettet av kommunestyret og organisert utenfor kommunens forvaltningsorganisasjon som selvstendig styrt selskap heleid av kommunen.

Eierskapsmeldingen er viktig for å tydeliggjøre roller og for å oppnå balanse mellom samfunns- og forretningsmessige mål der det er valgt selskapsorganisering for å løse oppgaver. Dette tydeliggjøres gjennom at det settes overordnede mål for hva kommunen som eier ønsker å oppnå med sine selskaper.

Meldingen skal også gi føringer for hvordan Nord-Odal kommune skal forvalte sitt eierskap. Dette er særlig viktig i selskap (AS) og samarbeidskonstellasjoner (Vertskommunesamarbeid etter kommuneloven §28 b) hvor en ikke har direkte politisk og/eller administrativ innflytelse.

Meldingen gir en oversikt over kommunens selskapsportefølje og strategiske betraktninger for hvert selskap. Meldingen inneholder også en oversikt over tilgjengelige selskapsformer, og deres status i forhold til politisk-administrativ innflytelse.

Dette er et drøftingsutkast. Alle tall er foreløpig ikke kvalitetssikret og det mangler fortsatt en del opplysninger.

## 2 UTVIKLING PORTEFØLJEN

Siden 2011 har kommunen blitt aksjonær i reiselivsselskapet «Destinasjon Sør-Hedmark».

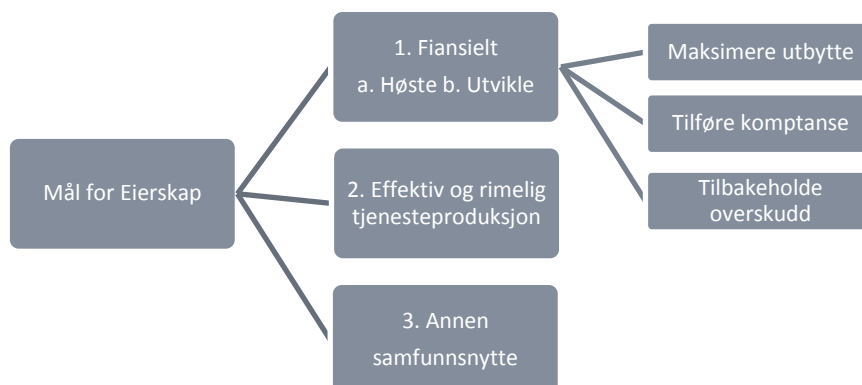
Eierskapet i Rally VM Invest AS er avviklet.

En rekke vertskommunesamarbeid er etablert:

- Odal Økonomikontor
- Odal PPT
- Odal Barneverntjeneste
- Glåmdal Interkommunale legevakt
- Interkommunal øyeblikkelig hjelp
- Glåmdal krisesenter (Tidligere IKS)

### 3 MÅL FOR EIERSKAP

Kommunen har valgt å dele eierskapet i 3 kategorier. Disse kategoriene er brukt for å kategorisere virksomheter og samarbeid som kommunen har en eierandel i.



FIGUR 1, MÅL FOR EIERSKAP

### 4 EIERSKAPSPOLITIKK

Nord-Odal kommune skal vurdere å bruke selskaper eller inngå i interkommunale samarbeid i følgende situasjoner:

- For å oppnå stordriftsfordeler og/eller kompetansefordeler ved å samarbeide med andre kommuner om tjenesteproduksjon.
- For å gå inn med strategisk støtte i spesielle situasjoner, for eksempel utvise samfunnsansvar.
- For å oppnå forretningsorientering av en tradisjonell forvaltningsvirksomhet ved å kunne gi virksomheten en mulighet til å konkurrere i markedet. Dette bør begrenses til aktivitet der det er ingen eller liten konkurranse i lokalmarkedet.
- For å inngå forpliktende, langsiktig partnerskap med private aktører med tanke på samfunnsutvikling.
- For å redusere risiko knyttet til en virksomhet (selskaper med begrenset ansvar)
- For å oppnå avkastning på en investering eller utvikle et selskap til å være en større tilgang (asset) i fremtiden.

Eierskapspolitikken i a –e kan overføres på målene (2) og (3) i figur1, Strategien i punktet f) kan overføres til målet «Finansielt»(1)

### 5 RAMMER FOR DELTAGELSE

Nord-Odal kommune stiller følgende krav ved deltagelse i selskaper eller økonomisk forpliktningene samarbeid:

- Selskapene må vise åpenhet i sin forvaltning (årsmelding, regnskap, eiermøte).
- Så vidt mulig bør kommunen (administrativt eller politisk) være representert i styrende organ. Bruk av valgkomite bør være vedtektsfestet i kommunalt eide selskap.
- Selskapene skal tilfredsstillte normale krav til HMS og ha en godt organisert arbeidsgiverfunksjon.
- Selskapene skal følge etiske retningslinjer på samme nivå som for kommunens egen virksomhet.
- Selskapene skal ha klare retningslinjer som hindrer sosial dumping.
- Lønnsnivået bør ligge på samme nivå som eierkommun(ene), med mindre det er spisskompetanse som ikke er naturlig å ansette i en kommune.
- Selskapene skal ha klare mål og retningslinjer for miljømessig bærekraftig drift.
- Selskapene skal være bevisst sitt samfunnsansvar i forhold til normal forretningsdrift og virksomhetsutvikling.
- Lønnsom og forutsigbar drift, drevet etter bedriftsøkonomiske prinsipper.

Kommunens styring av egne selskaper og selskapsinteresser skal skje i henhold til retningslinjer vedtatt av Glåmdal Regionråd januar 2009 i dokumentet "God Selskapsstyring". Rullert versjon, vedtatt 29.09.2016 (vedlegg 1).

## 6 EIERSTYRING

Eierstyring er noe annet enn selskapsstyring! Dokumentet "God Selskapsstyring" pkt. 1.4 Eierskapsmeldingen, sier følgende: Eierskapsmeldingens rolle er årlig å tilrettelegge for en diskusjon i kommunestyret om:

- Kommunens system for styring av sitt eierskap og sine selskaper (organisering)
- Oppnådde resultater fra selskapene siste arbeidsår basert på selskapenes egne årsmeldinger (resultatvurdering)
- Kommunens mål, rammer og forventninger til selskapenes videre utvikling (eierstrategi)
- Vurdering om fortsatt eierskap eller avhending. Hva er verdien av selskapet. Finnes det kjøper?

Eierskapsmeldingen fremlegges årlig tidlig på høsten. I tillegg kan det fortrinnsvis hvert år holdes dialogmøter med selskapenes ledelse.

Dette dokumentet – Eierskapsmelding 2016 gir oversikt over kommunens viktigste selskaper og eierskap, stort sett basert på opplysninger innhentet fra selskapenes årsmeldinger, samt informasjon fra Odal økonomikontor.

## 7 OVERSIKT OVER EIERANDELER

Under vises oversikt over selskap hvor kommunen har en eierandel. Tabellen inneholder ikke samarbeid etter kommuneloven §27/28.

Selskap	Bokført verdi 2015	Eierandel	Bidrag i 2015	Utbytte 2015
AS NIPRO Nord-Odal	1 000 000	100%	0	(Husleie 304 000)
Eidsiva Energi AS	5 979 310	0,34 %	Ansvarlig lån 5,1 mill. Rente 350'	649 000
Hedmark Kunnskapsark AS	1 375	0,17 %	0	0
Destinasjon Sør-Hedmark AS	?	10 aksjer	Serviceavgift 51 000	0
Nord-Odal kommuneskoger KF	?	100%	0	1,5mill
Glåmdal Interkommunale Voksenopplæring IKS (GIV)	55 600	7,81%	450 000	0
Hedmark Revisjon IKS	-	5,90%	920 000	0
Glåmdal Sekretariat IKS	-	14,00 %	203 000	0
Glåmdal Interkommunale Renovasjonsselskap IKS (GIR)	-	13,80 %	5 544 000	0
GIVAS IKS	-	11,00 %	2 843 000	0
Leiligheter Engveien Borettslag	4 945 160	13 stk		0
Biblioteksentralen		7 stk		0
Egenkapitalinnskudd KLP				0

FIGUR 2, OVERSIKT OVER ANDELER

## 8 NÆRMERE BESKRIVELSE AV DE ENKELTE AS/KF/SA

### 8.1 AS NIPRO NORD-ODAL

Organisasjonsnummer	959 957 215		
Forretningsadresse	Vallsetvegen 1, 2120 SAGSTUA		
Daglig leder	Halgeir Bergseter		
Styreleder	Njål Slettemark Føsker		
Øvrige styremedlemmer	Vigdis Olausen Mellem Randi Standerholen Cato Dalen (ansattes representant)		
Styring og politisk medinnflytelse	Ordfører utgjør bedriftens generalforsamling.		
Aksjekapital	1 000 000		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	100 %		
Antall ansatte	8 fast ansatte + varierende antall deltakere		
<b>Nøkkeltall (I 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Antall sysselsatte/administrasjon	30/6	30/8	30/8
Omsetning siste år	5 775	6 072	6 272
Resultat siste år (kr og %)	505 (8,2%)	482 (7,1%)	459 (7,3%)
Egenkapital	1 947	2 428	2 916
Nord-Odal kommunes utg. / innt.	?/304	?/304	Ca 1.000/304

#### Formål

Selskapets formål er å gi tilbud om arbeid og arbeidstrening for de av kommunens innbyggere som trenger det. Herunder å ivareta Nord-Odals, og til dels Sør-Odals, behov for arbeidsplasser for de som trenger varig tilrettelagt arbeid, samt å hjelpe personer med nedsatt funksjonsevne tilbake til arbeid. Som en del av sin virksomhet tilbyr bedriften følgende produkter/tjenester: Lysstøperi, vaskeri, hjelpemiddellager, vaktmester, pakke/montering, trykkeri.

#### Mål med eierskap: «Annen samfunnsnytte»

Formålet med kommunens eierskap i AS NIPRO er å oppnå samfunnsmessige gevinster. NIPRO er kommunens tilbud til de innbyggere som trenger tilrettelagt arbeid. Bedriften skal til enhver tid tilby tidsriktig, profesjonell, attraktiv og fleksibel attføring, samtidig skal de ha en lønnsom forretningsdrift. NIPRO skal være en bedrift som er synlig i lokalsamfunnet, en bedrift som alle ser nytten av. Med tanke på NAVs målsetting om større arbeidsdeltagelse, vil NIPRO kunne spille en viktig rolle i dette arbeidet.

#### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Enkelt saker av uvanlig art eller stor strategisk betydning, og saker hvor vedtektene i selskapet eller loven krever det, kan fremmes til politisk behandling, men dette har ikke vært innarbeidet praksis. Det er ikke etablert faste årlige dialogmøter med ordfører/rådmann. Det er uformell kontakt mellom daglig leder og administrasjonen i ulike saker.

#### Økonomisk engasjement

Kommunen betaler ca 400.000 i kjøp av hjelpemiddeltjenester samt ca 600.000 for kjøp av VTA-plasser. Selskapet leier lokaler av kommunen (Berganshallen, Vallsetvegen 2) og betaler husleie på ca 300.000 årlig til kommunen. Det utbetales ikke utbytte. Eventuelt overskudd føres tilbake til drift.

#### Strategiske betraktninger

a) Har kommunen en tydelig eierstrategi?

Rådmannens kommentarer:

Formålsparagrafen sier en del om hva selskapet skal drive med, men kommunen som eier bør på et tidspunkt utmeisle visjon og hovedmålsetting for selskapet samt synliggjøre hvilke forventninger eierne har. Det være interessant å rette fokus mot følgende:

- Skal selskapet kun drive etter bedriftsøkonomiske prinsipper eller skal andre hensyn vektlegges?
- Er det mulig å tilby flere VTA/APS plasser? Jfr NAV er det underdekning i kommunen. Bosatte i Sør-Odal kommune pendler til AS NIPRO.
- Hvilken risikoprofil skal legges til grunn for å gå inn i nye forretningsområder? Jfr. etablering av vaskeri?
- Hvordan håndterer den mest konkurranseutsatte delen av virksomheten (trykkeri)?
- Kan det tenkes at andre aktører i kommunen kan ivareta attføringsoppgaver? Den ordinære forretningsdrift kan være i konkurranse med andre kommersielle aktører. NIPRO mottar tilskudd til sin drift som andre ikke kan konkurrere om. Siden Nord-Odal ikke er en stor kommune, antas det at bedriftens produkter og tjenester ikke ville vært tilgjengelige uten NIPRO.
- Hvordan bør det rekrutteres til styret – bør styret bestå av politikere, administrasjon eller ”profesjonelle” styremedlemmer?
- Skal valgperioden for styremedlemmene følge valgperioden eller bør styremedlemmene velges for 2 år om gangen?
- Er navnet godt?

Utmeisling av visjoner, mål og strategi for selskapet må skje i nært samarbeid med representanter for eiere, styre og daglig leder. En mulig prosess kan være å nedsettes et representativt arbeidsutvalg som får i oppdrag å utarbeide visjoner og mål AS NIPRO.

*b) Stemmer eierstrategien med dagens formål?*

Det foreligger per i dag ingen eksplisitt eierstrategi utover å vise samfunnsansvar.

*c) Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?*

Rådmannen mener at det kommunale engasjementet har stor gyldighet. Dersom bedriften ikke eksisterte, hadde man likevel vært pålagt å tilby et annet dagtilbud til en del av brukerne.

*d) Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål. Selve begrepet attføring er i dag erstattet med arbeidsrettede tiltak. Formål bør omformuleres i tråd med terminologi.

*e) Hvordan er selskapets økonomiske stilling?*

AS NIPRO framstår som et solid selskap som har generert overskudd de siste årene. Det framgår ikke hvilken egenkapitalandel selskapet har som målsetting å ha. Den totale rentabiliteten i 2015 var på 13%, som er bra. Da selskapet er et ”non profit” selskap forventes det ikke at rentabiliteten skal være høy. Selskapets egenkapitalandel øker hvert år og er nå 77%. Ut fra ovenstående mener rådmannen at følgende økonomiske forhold bør avklares:

- Målsetting om størrelse på selskapets egenkapitalandel
- Er bedriften hensiktsmessig lokalisert?
- Har Bergangsbygget andre utviklingsmuligheter?

### Eierskapsstrategi

Rådmannen anbefaler videre eierskap. Det anbefales en gjennomgang av formål, visjon og strategi, samt forslag til en mere formell og systematisert rapportering til kommunestyret som eier, i forhold til forretningsplaner, økonomisk status, etc.

## 8.2 EIDSIVA ENERGI AS

Organisasjonsnummer	983 424 082
Forretningsadresse	Vangsvegen 73, 2317 Hamar
Daglig leder	Øistein Magnar Andresen
Styreleder	Øystein Løseth

Øvrige styremedlemmer	Reidar Åsgård Arild Haugstad Kari Andreassen Martin Lutnæs Sigmund Thue Silvija Seres Monica Amanda Haugan		
Nord-Odal kommunes representanter	Ordfører representerer kommunen i bedriftens generalforsamling og eiermøter. For tiden ivaretar Lise Selnes Glåmdalskommunenes interesser i selskapets generalforsamling.		
Aksjekapital	341 400 000		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	0,342 %		
Antall ansatte	82		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	107 600	110 824	
Driftsresultat	-21 600 (-20,1%)	-230 910 (-208,4%)	
Årsresultat	111 300	4 772	
Egenkapital	2 999 400 000 (28,4%)	2 770 711 (24,7%)	
Nord-Odal kommunes utg. / innt.			-350' / 649

### Formål

Selskapets formål er finansielt at konsernet skal oppnå en langsiktig og god avkastning, og gi et forutsigbart utbytte til eierne. Industrielt er målet at konsernet skal utvikle gode og samfunnsnyttige produkter og infrastruktur for kundene. Regionalt er målet at konsernet skal være pådriver for ny vekst og utvikling i innlandet. Virksomheten tilbyr

- Kraftproduksjon og tilknyttede tjenester i Innlandets hovedvassdrag og i Orklavassdraget
- Nettvirksomhet og detalj salg av kraft i nåværende nettområde og tilgrensede nettområder
- Fortsettelse av eller inntreden i annen virksomhet som har nær og fordelaktig sammenheng med kraftproduksjon i nevnte vassdrag, og/eller tilgrensede områder
- Produksjon og distribusjon av bioenergi i innlandet
- Deltakelse i annen virksomhet som har nær og fordelaktig sammenheng med forannevnte virksomheter

### Mål med eierskap – «Finansielt»

Formålet med eierskap er å maksimere utbytte. Utover dette kan man kanskje også si at et mål er å medfinansiere utvikling av regionale kraft/energirelaterte produkter.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Alle eiere inviteres til årlig eiermøte.

### Økonomisk engasjement

Kommunen yter et ansvarlig lån på 5,1 M kr til Eidsiva. Dette er foreslått omgjort til aksjekapital. Renter på lån ble 1. halvår 2016 kr 179.000.

Utbytte 2015 var 200 mill, hvorav Nord-Odal fikk utbetalt kr 649.000. Kraftbransjen er inne i en periode med svak lønnsomhet, hovedsakelig som følge av lave kraftpriser. Det forventes at kraftprisene skal holde seg på et lavt nivå, iallfall fram til 2020. Analysene viser en forsiktig økning av prisene etter 2020 som følge av utfasing av kraft produsert med fossile energikilder og atomkraft, men også ved at avgiftene ved å bruke fossile brenslere (CO<sub>2</sub>-avgiften) vil øke etter 2020 for at Europa skal klare forpliktelsene fra klimatoppmøtene. Styret foreslår av forsiktighetshensyn at utbyttensnivået de nærmeste årene bør tas opp til fornyet vurdering.

### Strategiske betraktninger

a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?*

Kommunen er minoritetseier og eierskapet er i dag «finansielt».

b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål?*

Ja.

c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?*

Ja. Det vil sannsynligvis være vanskelig å omsette aksjene.

d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling?*

Eidsiva Energi AS framstår som et solid selskap (egenkapitalandel 24,7%), men den totale rentabiliteten i 2014 var på 3,3%, som indikerer dårlig lønnsomhet. Bedriften hadde også et betydelig negativt driftsresultat i 2014 og 2015.

**Eierskapsstrategi**

Nord-Odal kommunes eierstrategi: Ha en passiv, men langsiktig finansiell investering. Rådmannens innstilling: Fortsatt eierskap.

**8.3 HEDMARK KUNNSKAPSPARK AS**

Organisasjonsnummer	982 009 219		
Forretningsadresse	Biohus, Holsetgata22, 2317 Hamar. Otervegen 26, 2211 Kongsvinger		
Daglig leder	Frank Larsen		
Styreleder	Nils Arne Nordheim		
Øvrige styremedlemmer	Finn Martinsen Christina Santos Tove Gulbrandsen Sverre Bjørnstad Håvard Bjor Mari Skjærstad		
Styring og politisk medinnflytelse	Styret har 7 medlemmer, hovedsakelig valgt som profesjonelle medlemmer. Kommunen har ingen representant i styret, men Tove Gulbrandsen fra Odal Næringshage er for tiden styremedlem. Eva Snare representerte kommunen på generalforsamling.		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	5 aksjer, 0,17%		
Aksjekapital	8 138 000		
Antall ansatte	18		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	14 197	17 797	17 482
Driftsresultat	-362	163	704
Årsresultat	-233	349	735
Egenkapital	9 950	11 299	11 034
Nord-Odal kommunes utg. / innt.	-	-	-

**Formål**

Selskapets formål er å bidra til økt verdiskapning i Hedmark gjennom bistand til fasilitering, inkubasjon og innovasjonsledelse i nye og eksisterende bedrifter og i nettverk av bedrifter.

**Mål med eierskap – «Annen samfunnsnytte»**

Nord-Odal kommune gikk inn som eier i sin tid for å gå inn med strategisk støtte til en virksomhet som skulle jobbe med å utvikle kunnskapsbasert næring i regionen.

**Organisering**

Foretaket har hovedkontor på Hamar, og en avdeling på Kongsvinger. Totalt 18 ansatte. Daglig leder er Frank Larsen. Største eiere Hedmark fylkeskommune og SIVA. Eierskap er ellers fordelt på en rekke mindre aksjonærer, både private og offentlige.

#### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Alle eiere inviteres til årlig eiermøte. Eva Snare fra Nord-Odal var på årets møte på Hamar.

#### Økonomisk engasjement

Kommunen har ikke økonomiske engasjement. Binder lite kapital – og har heller ikke stor innflytelse.

Utbytte: Selskapets overskudd går tilbake til virksomheten, det betales ikke utbytte.

#### Strategiske betraktninger

##### a) Har kommunen en tydelig eierstrategi?

Kommunen er minoritetseier og eierskapet er basert på strategisk støtte og ønske om å utvise samfunnsansvar/bidra til utvikling av kunnskapsbasert næring.

##### b) Stemmer eierstrategien med dagens formål?

Ja, dagens virksomhet jobber også for å utvikle kunnskapsbasert næring, men har spisset sine innsatsområder. K+ er dannet på Kongsvinger for å stimulere til vekst i Glåmdalsregionen (2012)

##### c) Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?

Ja, eierskapet gir adgang til kompetanse og innsikt i utviklingsfremmende tiltak i regionen. Gjennom K+ (Kongsvinger) får kommunen tilgang til et rådgivingsapparat.

##### d) Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

##### e) Hvordan er selskapets økonomiske stilling?

HKP framstår som et solid selskap (egenkapitalandel 76,2%). Den totale rentabiliteten i 2015 var på 5,3% som indikerer dårlig lønnsomhet, men selskapets formål er heller ikke å maksimere overskudd. Bedriften hadde ellers en betydelig positiv utvikling i driftsresultat fra 2014 til 2015.

#### Eierskapsstrategi

Formålet med kommunens eierskap i Hedmark Kunnskapspark AS er av samfunnsmessig karakter og engasjementet er med på å bygge opp under en lokal Triple Helix: Bidra til å stimulere til ny næringsvirksomhet i regionen gjennom samhandling, forskning og utvikling. Rådmannens anbefaling: Videre eierskap.

## 8.4 DESTINASJON-SØR HEDMARK AS

Organisasjonsnummer	999 209 149
Forretningsadresse	Odal Næringshage, Skarnes
Daglig leder	Tove Gulbrandsen (ikke ansatt)
Styreleder	Bjørn Waage
Øvrige styremedlemmer	Arnt Mikalsen Elin Skaslien Asbjørn holmen Lars Gillund Arne Udnesseter
Styring og politisk medinnflytelse	Eva Snare møtte fra Nord-Odal kommune på eiermøte/generalforsamling 2015
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	10 aksjer = 4% (som ikke er registret i breg da emisjonen ikke har blitt gjennomført grunnet manglende innbetaling fra en av de andre aktørene i emisjonen.) Vår innbetaling står oppført som gjeld til NO i regnskapet.
Aksjekapital	110 500 (endres til 116 500 etter gjennomført emisjon). Selskapet ble stiftet 2012
Antall ansatte	Ingen. Prosjektleder deltid på engasjement (Ine Guldbæk)

Nøkkeltall (i 1000)	2013	2014	2015
Driftsinntekter	584	900	810
Driftsresultat	11	44	44
Årsresultat	9	31	20
Egenkapital	41	142	163
Nord-Odal kommunes utg. / innt.	-	-51 000 (serviceavgift)	-51 000 (serviceavgift)

### Formål

Turistkontorvirksomhet og destinasjonsselskap. Destinasjon Sør-Hedmark AS skal være et felles markedsføringsorgan og ivareta reiselivsinteressene for de 7 glåmdalskommunene.

Selskapet skal blant annet:

- Arbeide med markedsføring og salg
- Arbeide med produktutvikling innenfor regionen
- Arbeide med produktpakking av produkter med utspring i regionen
- Være en kontakt, koordinator og initiativtaker overfor reiselivsselskapene i regionen
- Være kontakt ovenfor nasjonale organisasjoner.

### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

Nord-Odal kommune gikk inn som eier for å gå inn med strategisk støtte til en virksomhet som skulle jobbe med å utvikle reiselivsnæringen i regionen.

### Organisering

Styret vårt består av 6 personer. Styreleder er Bjørn O. Waage, Magnor. Daglig leder: Tove K. Gulbrandsen, Odal Næringshage (som også er kontoradresse). Ine Guldbæk har vært engasjert som prosjektleder på deltid i 2016. Destinasjon Sør-Hedmark AS er en av 3 eiere, sammen med Visit Elverumregionen og Hamarregionen Reiseliv, i Visit Hedmark AS. Det er også en dirkete link til Visit Osloregionen Struktur på eierskap og selskap diskuteres i disse dager, og en omorganisering er sannsynlig.

### Styring og politisk medinnflytelse

Kommunen har ingen politisk eller administrativ representant i styret. På generalforsamling 2015 ble det vedtatt å opprett en valgkomite som har fått i oppdrag å utpeke nytt styre.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Alle eiere inviteres til årlig eiermøte. Eva Snare fra Nord-Odal var på årets møte på Vinger hotell.

### Økonomisk engasjement

Aksjekapitalen utgjør et lite beløp (kr 5000,-). Glåmdalskommunene er inne med ulike aksjeandeler. Det har vært problemer med å få registrert aksjekjøpet til Nord-Odal kommune i brreg. For tiden står den innbetalte aksjekapitalen for Nord-Odal oppført som gjeld til Nord-Odal kommune i regnskapet. Nord-Odal betaler årlig kr 51.000 i serviceavgift. Utbytte: Selskapets overskudd går tilbake til virksomheten, det betales ikke utbytte.

### Strategiske betraktninger

#### a) Har kommunen en tydelig eierstrategi?

Kommunen er minoritetseier og eierskapet er oppstått med tanke på effektiv og rimelig tjenesteproduksjon innen for et spesialistområde.

#### b) Stemmer eierstrategien med dagens formål?

Ja.

#### c) Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?

Ja, men man bør vurdere om det bør gjøre visse organisatoriske og styringsmessige endringer. Alternativer? Utfordringen er at det ikke er nok ressurser i selskapet til å oppnå synlige effekter.

#### d) Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

**e) Hvordan er selskapets økonomiske stilling?**

Destinasjon Sør-Hedmark framstår som et relativt solid selskap (egenkapitalandel 37,62%). Den totale rentabiliteten i 2015 var på 9,4 % som indikerer tilfredsstillende lønnsomhet. Selskapets formål er ikke å maksimere overskudd.

**f) Alternativer:**

Denne type organisering synes å være dominerende i kommune-Norge. Andre alternativ er å inngå samarbeid med annen, privat aktør- a la «Reiser og opplevelser». Insourcing – ved å utpeke en kommunal turistsjef (rollen kan ligge hos eksisterende ansatt). Fordelen er at opplevelsen i Sør-Hedmark presenteres samlet, samt at det er en direkte lenke in til Visit Osloregionen.

**Eierskapsstrategi**

Medeierskapet er oppstått med tanke på effektiv og rimelig tjenesteproduksjon (stordriftsfordeler) innen for et spesialistområde. Suksess i selskapet forutsetter dedikerte ressurser som jobber med markedsføring og utvikling. Dersom dette gjennomføres er rådmannens anbefaling: Videre eierskap.

**8.5 NORD-ODAL KOMMUNESKOGER KF**

Organisasjonsnummer	987 691 212		
Forretningsadresse	Granerud industriområde, 2120 SAGSTUA		
Daglig leder	Kristian Noer		
Styreleder	Njål Føsker		
Øvrige styremedlemmer	Yngve Holth Mari-Ann Elisabeth Torkildsrud Skarnes Finn Disenbroen Randi Merete Ødegård		
Styring og politisk medinnflytelse	Alle styrerepresentanter, med unntak av ansattes representant, er valgt av Nord-Odal kommunestyre. Selskapsavtale Forretningsplan?		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	100 %		
Aksjekapital	4 165 000		
Antall ansatte	3 verifiser?		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	7 034	5 905	8 825
Driftsresultat	1 326	1 041	2 446
Årsresultat	1 392	1 095	2 513
Egenkapital	6 962	6 806	7 769
Nord-Odal kommunes utg. / innt.		0/1 550 000	Ca 20.00/1 500 000

**Formål**

Den primære oppgaven er å forvalte Nord-Odal kommunes skog og-utmarksarealer, i alt vel 44.000 dekar. I tillegg til rent skogbruk befatter foretaket seg også med jakt – og jaktopplevelser, utleie av skogshusvære, utvikling av hytteområder, produksjon og salg av ved, skigardproduksjon, vegvedlikehold, entreprenørtjenestert etc.

**Mål med eierskap – «Finansielt»**

Formålet med kommunens eierskap i kommuneskogene er av finansiell karakter. Målet er å oppnå avkastning på drift av skogen/forvalte den til å være en større tilgang (asset) i fremtiden. Det kan også være hensiktsmessig å eie areal med hensyn til å ha egne arealer for utbygging. Men det er også et samfunnmessig mål for driften, gjennom samarbeidet om vedproduksjon med NOAO. Kommunestyret vedtok i budsjettet for 2016 følgende. «Samarbeidet mellom kommuneskogen og Eiendom og samfunn evalueres og det må vurderes ytterligere tiltak for å øke samhandlingen og øke inntjeningen/reduere kostnadene, jf tidligere kommunestyrevedtak.»

**Organisering**

Holder til i kommunens egne lokaler på Granerud industriområde. Daglig Leder Kristian Noer. Styreleder Njål Føsker. Stiftet 2004.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Enkelt saker av uvanlig art eller stor strategisk betydning, og saker hvor vedtektene i selskapet eller loven krever det, kan fremmes til politisk behandling, men dette har ikke vært innarbeidet praksis. Det er ikke etablert faste årlige dialogmøter med ordfører/rådmann. Det er uformell kontakt mellom daglig leder og administrasjonen i ulike saker.

### Økonomisk engasjement

Utbytte: I 2014 og 2015 ble det utbetalt 1,5 m i utbytte. Kommuneskogen har også en egenkapital. Det kan diskuteres om det er hensiktsmessig at foretaket bygger opp egenkapital ettersom foretaket er en del av kommunen som juridisk enhet. Kommunen kjøper vedtjenester for ca 20.000 årlig\*. Ut over dette er to kommunale heltidsstillinger avsatt til å ivareta oppfølging av brukere som jobber med vedproduksjon i regi av NOAO.

### Strategiske betraktninger

#### a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?*

Selskapsavtalen sier en del om hva foretaket skal drive med, men kommunen som eier bør på et tidspunkt utmeisle visjon og hovedmålsetting for foretaket samt synliggjøre hvilke forventninger eierne har. Det være interessant å rette fokus mot følgende:

- Skal selskapet kun drive etter bedriftsøkonomiske prinsipper eller skal andre hensyn vektlegges?
- Formannskapet (30. aug. 2016) fremla ønske om at kommunen skal stå som eier av alle teiger som inngår i kommuneskogen. KF'et skal kun forvalte skogen. Kommuneskogen står i dag som hjemmelshaver for noe areal, mens kommunen står som eier av resten. Det er også behov for å gjennomgå selskapsavtalen og etablere en tettere styringsdialog med foretaket. Rådmannen bør delegeres fullmakt til å forestå oppfølging av det kommunale foretaket og det bør avholdes minimum to årlige møter med styreleder og ev. dersom det foreligger forslag om vesentlige endringer.
- Hvilken risikoprofil skal legges til grunn for å gå inn i nye forretningsområder?
- Hvordan bør det rekrutteres til styret – bør styret bestå av politikere, administrasjon eller "profesjonelle" styremedlemmer?
- Skal valgperioden for styremedlemmene følge valgperioden eller bør styremedlemmene velges for 2 år om gangen?

#### b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål?*

Ja

#### c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?*

Ja – men det kan vurderes andre driftsformer.

#### d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

#### e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling?*

2015 ble det avirket mer enn normalt, så resultatet ble bedre enn budsjettert. Det foretas ikke komparative analyser som gir et bilde av hva en alternativ forvaltningsform

#### f) *Alternative eierformer:*

Innlemme i kommuneskogen som en del av «Eiendom og samfunn» med egen drift. Outsource drift til kommersiell aktør. Etablere et IKS, f.eks. med nabokommuner.

### Eierskapsstrategi

Eierskapet er oppstått med tanke på finansielle gevinster, både i form av å høste og utvikle eiendommen. Som alternativ løsning kan man tenke se at dette ikke drives som et KF, men at de innlemmes i Eiendom og Samfunn og at man på det viset kan få stordriftsfordeler/synergieffekter, for eksempel ved at man får tilgang til alle de kommunale ressursene, som regnskap og IKT. Man kan stille spørsmål ved om det er en kommunal oppgave å forvalte skogseiendom, og kanskje særlig utvikling av tilknyttede produkter/tjenester (som må betraktes som kommersielle tjenester). På den annen side er NOAO (arbeidstrening) knyttet opp rundt virksomheten.

Rådmannens anbefaling: Utrede alternative organisasjonsformer. Alternativt etablere en sterkere styringsdialog, ta selskapsavtalen opp til ny vurdering, avklare om kommuneskogen også skal eie dele av skogen og avklare rollefordeling i forhold til kommunen som grunneier og kommuneskogen som forvalter.

## 8.1 JUPTJENN VANNVERK SA

Organisasjonsnummer	970 031 553		
Forretningsadresse	2120 SAGSTUA		
Daglig leder	Ole Theodor Holth		
Styreleder	Ole Theodor Holth		
Øvrige styremedlemmer	Ole Petter Rudsbråten Herman Tronbøl Venke Kristin Saugnes Kari Støverud Hansen		
Styring og politisk medinnflytelse	I representantskapet sitter Inge Hvidsten og Randi Evensen som observatører fra kommunen og i styret er Inge Øhrbom observatør.  Vannverkets høyeste organ er årsmøtet. Årsmøtet skal holdes innen utgangen av mai. Møte- og stemmeberettiget på årsmøtet er andelseier, jf. pkt 4 eller fullmektig for andelseier. Ingen kan opptre med fullmakt for flere enn tre andelseiere.		
Nord-Odal kommunes andel i selskapet	Hvor mange andeler a KR 10? 38? (3,45% ut i fra abonnmentvolum)		
Andelskapital	327 500 / fordelt på 1100 abonnenter		
Antall ansatte	1		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	4 138	4 555	
Driftsresultat	343	671	
Årsresultat	126	481	
Egenkapital	1 229	1 717	
Nord-Odal kommunes utg. / innt.	316'	400'/	500'/

### Formål

Lagets formål er å forsyne de deler av Nord-Odal kommune hvor vi eier et hovedledningsnett, med vann med de begrensninger som representantskapet til enhver tid vedtar. Foretaket driver ikke ervervsvirksomhet. Overskudd skal føres tilbake til laget. Lagets kontor skal ligge i Nord-Odal.

### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

Kommunen har liten påvirkning på tjenesteproduksjonen da eierandelen er veldig liten i forhold til den store kunde man i realiteten er. Ved en sammenligning av pristabellene fra GIVAS og Juptjenn kan det se ut som avgiftene er lavere for abonnenter i GIVAS. Kun en mindre andel av husstandene (Mo) er abonnenter i GIVAS.

### Organisering

En liten organisasjon med daglig leder Theodor Holth som eneste ansatt. Holth er også styrets leder. Stiftet i 1955. Tilknyttede rørleggertjenester via ekstern leverandør som er Odal Rør og Varme AS.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig.

### Økonomisk engasjement

Det betales ikke utbytte. Egenkapital på 1,7 M i 2014.

### Strategiske betraktninger

- a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?* Nei, da det er vanskelig for kommunen å utøve innflytelse på strategien. Samtidig er man utrolig avhengig av tjenesten Juptjenn vannverk leverer.
- b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål?*
- c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?* Kommunen er sannsynligvis den største abonnenten og man kan stille spørsmål ved hvilken innflytelse vi har på vannverket i forhold til det.
- d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*
- e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling?* God likviditet og soliditet. Relativt lav lønnsomhet (2013).
- f) *Alternative eierformer?* Innlemmes som en del av GIVAAS, ved at de kjøper hovedledningsnettet som Juptjenn vannverk eier?

### Eierskapsstrategi

I følge Juptjenns kunderegister har Nord-Odal kommune 38 abonnenter (hver juridisk enhet, som Nord-Odal sykehjem, Nord-Odal legesenter osv.). Det er det antall vi kan stemme for på årsmøte. Abonnementsfordelingen her kan diskuteres. Større bedriftskunder og offentlige etater betaler mer og har også en større avhengighet av tjenesten enn en privat abonnent. Det kan virke urimelig at offentlige etater, bedrifter og privat har like stor stemmemakt. Juptjenn vannverk opererer med 1100 abonnenter, av dette utgjør kommunes 38 abonnenter. Omregnet vi dette utgjøre 3,45% eierandel.

I 2014 sto kommunens inntekter til vannverket for 8,8% av den totale omsetning. Dette er sannsynligvis langt mer enn nest største kunde.

For at kommunen som største kunde skal få større innflytelse foreslås følgende tiltak:

- Styret: Kommunens observatør omgjøres til fast medlem i styret med stemmerett. En representant fra kommunens administrasjon (fortrinnsvis Eiendom og samfunn) utpekes som observatør i styret.
- Representantskap: De to observatørene fra kommunen omgjøres til faste medlemmer med stemmerett. Nærmere beskrivelse av de enkelte IKS

## 8.2 GLÅMDAL INTERKOMMUNALE VOKSENOPPLÆRING IKS (GIV)

Organisasjonsnummer	885 019 552		
Forretningsadresse	Otervegen 26, 2211 Kongsvinger		
Daglig leder	Gry Høgberg		
Styreleder	Erik Nilssen		
Øvrige styremedlemmer	Janne Herseth Olaav Volden Siri Brunborg Paul Inge Tønseth		
Styring og politisk medinnflytelse	Styrerepresentanter er valgt av Nord-Odal kommunestyre. Representantskapsmedlem fra Nord-Odal er Lasse Juliussen. Styringsdokument: Selskapsavtale av 5. juni 2012		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	8,53%		
Selskapskapital	800 000		
Antall ansatte	48		
<b>Nøkkeltall (I 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	18 887	20 540	23 364
Driftsresultat	810	1148	1506
Årsresultat	941	1294	1542
Sum eiendeler	13 352	15 435	17 458
Nord-Odal kommunes utg. / innt. (hele tall)		760 000/	450 000/

### Formål

Skal bidra med å utvikle regionens voksne befolknings kompetanse ved å legge til rette og gi opplæring, slik at flest mulig kan delta i et stadig mer kompetanseintensivt arbeids- og samfunnsliv.

### Mål med eierskap – «Annen samfunnsnytte»

Formålet med kommunens eierskap er annen samfunnsmessig nytte, dvs å kunne tilby spisstjenester til de av kommunens innbyggere som trenger voksenopplæring.

### Organisering

GIV eies av Eidskog, Grue, Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal og Våler kommune, samt Hedmark fylkeskommune. Holder til i Vekstsenteret på Rasta. Daglig Leder Gry Høgberg.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Behandles det politisk?

Selskapets sentrale styringsdokumenter er:

- Lov om interkommunale selskaper
- Selskapsavtale
- Strategisk plan 2014-2017

### Økonomisk engasjement

Jfr . selskapsavtalen inngås rammeavtale ved inngangen av hvert år. GIV sender faktura etter medgått forbruk av tjenester etterskuddsvis. Antall deltagere avhenger av bosatte/innflyttede personer og vil variere fra skoleår til skoleår.

Det betales ikke utbytte til eiere.

### Strategiske betraktninger

a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?*

Ja. Det bør etableres rutiner for å sikre muligheten for politisk styring i forkant av representantskapsmøter.

b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål?*

Kommunen har opplevd det som vanskelig å få opprettet en desentral klasse på Skarnes. For våre flykninger er reiseveien til Rasta på Kongsvinger veldig lang, og selskapsavtalen legger til rette for desentral undervisning. Det ble opprettet en egen klasse på Skarnes fra høsten 2016. 12 deltagere fra Nord-Odal går i denne klassen.

c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?*

Ja – men det er ønskelig at kommunens behov i større grad ivaretas.

d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling?*

Solid og lønnsom.

f) *Alternative samarbeidsformer:*

Insourcing – tilby tjenesten som en del av «Oppvekst & Kultur». Outsource drift til kommersiell aktør. Inngå partnerskap med lignende virksomhet i annen region. Vi har undersøkt Voksenopplæringen Øvre Romerike, men denne er lokalisert på Jessheim og er derfor uegnet.

### Eierstrategi

Rådmannens anbefaling: En desentral klasse på Skarnes er etablert (og løser transportutfordringer), og anbefalingen er derfor å fortsatt eierskap i GIV. Vurdering av det desentrale tilbudet bør gjøres etter at skoleåret 16/17 er avsluttet.

## 8.3 HEDMARK REVISJON IKS

Organisasjonsnummer	974 644 576
Forretningsadresse	Kildevegen 14, 2340 Løten
Daglig leder	Morten Alm Birkelid

Styreleder	Sylvia Brustad		
Øvrige styremedlemmer	Per Kristian Hammer Mette Haarr Ivar Lingaas Nina Skjefstad Jo Erik Skjeggstad		
Styring og politisk medinnflytelse	Oppdragsgivere er kommunestyrene ved sine kontrollutvalg. Representantskapsmedlem: Lise Selnes. Styringsdokumenter <ul style="list-style-type: none"> <li>• Selskapsavtale. Ny selskapsavtale utarbeides 2016.</li> <li>• Strategisk plan 2014-2017</li> <li>• Årsrapport/Åpenhetsrapport</li> </ul>		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	2% (40.000)		
Selskapskapital	2,000' (innskutt 2016)		
Antall ansatte	24		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter		24,966	26,279
Driftsresultat		-1,004	-1,484
Årsresultat		-106	-622
Egenkapital		-11,108	-13,010
Nord-Odal kommunes utg. / innt.	928/0	893/0	918/0

### Formål

Hedmark Revisjon IKS har som oppgave å utføre revisjon i (fylkes-)kommuner i henhold til Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25. september 1992 nr 107 (kommuneloven) med senere endringer, og skal sikre de deltakende eiere revisjon i egen regi. Hedmark Revisjon IKS skal tilby deltakerne tjenester i samsvar med Forskrift om revisjon av 15.06.2004. Arbeidsområdet er nærmere definert i samme forskrift. Selskapet kan også tilby revisjonstjenester til andre der selskapet er valgbar som revisor. Selskapet skal være på vakt for fellesskapets verdier, og selskapet skal gjennom dialog og samhandling med folkevalgte og administrativt nivå i eierkommunene, og gjennom sin revisjon- og kontrollaktivitet, bidra til å styrke tilliten til kommunal forvaltning. Selskapet skal levere sine tjenester til selvkost, og har ikke fortjeneste som formål. I 2014 fusjonerte Glåmdal Revisjon IKS med Hedmark Revisjon IKS.

### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

IKS er en vanlig måte å organisere kommunal revisjon. De siste årene har det imidlertid blitt mer og mer vanlig at private aktører også kan ta denne type oppdrag. I vår region kan f.eks BDO tilby tjenester til offentlig sektor.

### Organisering

Eies av 16 kommuner i Sør-Hedmark, samt Hedmark fylkeskommune.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Behandles politisk.

### Økonomisk engasjement

Kommunen betalte kr 918 705 i revisjonskostnad i 2015. (regnskapsrevisjon 590' og forvaltningsrevisjon 328'). Det er ikke gjort en vurdering om dette er «prisgunstig og kvalitetsmessig godt».

Selskapet er har et betydelig underskudd som er vedtatt inndekket på følgende vis: sak 06/2016 vedtok representantskapet videre følgende mht inndekning av merforbruk: Merforbruket for 2015 på kr 622 193,87, merforbruk i 2014 på kr 106 884,44 og merforbruk i 2013 kr 486 399,13, samt udekket i investeringsregnskapet med kr 105 620 dekkes ved at budsjettet avsetning til disposisjonsfond i 2016-budsjettet reduseres tilsvarende.

I ny selskapsavtale for 2016 er det foreslått avregning per pr 31.12 krone for krone de bestilte/leverte timer med eierkommunene, fremfor a konto kvartalsvis som tidligere.

### Strategiske betraktninger

a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?*

Nei? Bevare/bygge lokal kompetanse om kommunal/forvaltningsrevisjon? Det bør etableres rutiner for å sikre muligheten for politisk styring i forkant av representantskapsmøter.

b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål? ?*

Har man undersøkt hva det vil koste å bruke en privat revisor? 50 kommuner i Norge har privat revisor.

<https://www.revisorforeningen.no/om-revisjon/revisjon-i-kommuner/> Undersøkelser viser at kommuner setter pris på revisorer som ser på kommunenes virksomhet med nye øyne. De private revisjonsselskapene representerer en annen tilnærming, arbeidsmåte og kompetanse som oppfattes som verdifull. I følge Doffin har Oppegård kommune (26' innbyggere) tildelt Deloitte revisjonsoppdrag verdi 4,7 m over 4 år. Tatt i betraktning an Nord-Odal har 5200 innbyggere og betaler ca 1 mill, er det sannsynlig at man kan få samme tjeneste til en lavere pris.

c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?*

Ja, revisjon er lovpålagt, men det finnes alternative løsninger.

d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling?*

Svak lønnsomhet og dårlig soliditet.

f) *Alternative samarbeid:*

Kjøpe tjenesten av kommersiell aktør

### Eierstrategi

Hedmark revisjon inviteres til å komme i formannskapet og kontrollutvalget slik at de kan presentere selskapet. De må også si noe om de utfordringer selskapet har hatt, [selskapets status](#) og hvilke utfordringer de ser fremover. I etterkant av informasjonsmøte tar formannskapet og kontrollutvalget opp til diskusjon om det skal gjøres endringer.

## 8.4 GLÅMDAL SEKRETARIAT IKS

Organisasjonsnummer	989 541 471		
Forretningsadresse	Fjellgata 4, 2212 Kongsvinger		
Daglig leder	Togun M Bakken		
Styreleder	Ivar Arnesen		
Øvrige styremedlemmer	Per Olav Stenselt, Berit Lund		
Styring og politisk medinnflytelse	Representantskapsmedlem: Ole Theodor Holt Selskapsavtale – revidert 2016.		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	14%		
Selskapskapital	-		
Antall ansatte	2 (1,8 årsverk)		
<b>Nøkkeltall (hele tall)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter		1 680 725	1 727 281
Driftsresultat		-1 781	12 292
Årsresultat		0	122 856
Egenkapital		206 643	144 671
Nord-Odal kommunes utg. / innt.		240 000/	203 000/0

### Formål

Ivareta sekretærfunksjonen for kommunenes kontrollutvalg fastsatt av Kommunal- og regionaldepartementet med hjemmel i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven § 77 nr. 11). Viktige oppgaver er:

- Føre løpende tilsyn med den kommunale forvaltning på vegne av kommunestyret.
- Påse at kommunene har en forsvarlig revisjonsordning.
- Forberede og utrede saker til behandling i kontrollutvalgene.
- Påse at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp.
- Følge opp kontrollutvalgets vedtak.
- For øvrig skal sekretariatet utføre de oppgavene som kontrollutvalgene pålegger det å gjøre. Sekretariatet er kontrollutvalgenes utøvende organ.

#### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

Mål med eierskapet er å sørge for at kontrollutvalget kan ivareta sin funksjon.

#### Organisering

Eies av de 7 Glåmdalskommunene.

#### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Behandles av kommunestyret.

Selskapets sentrale styringsdokumenter er:

- Lov om interkommunale selskaper
- Selskapsavtale
- Strategisk plan 2014-2017

#### Økonomisk engasjement

Kommunen betaler ca 200 000 i årlig serviceavgift. Det betales ikke utbytte til eiere.

#### Strategiske betraktninger

- a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi? Ja*
- b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål? ? Ja*
- c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet? Ja*
- d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål? Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.*
- e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling? OK*
- f) *Alternative samarbeidsformer: Det er et stort apparat som skal til for å styre 1-2 årsverk. Hadde det vært mulig å legge sammen denne funksjonen med tilsvarende annet organ i Hedmark for å oppnå et større faglig nettverk og stordriftsfordeler? Kunne det ha vært en funksjon i Regionrådet? Andre kommuner i regionen har hatt temaet oppe til diskusjon, men p.t. er det ikke komment konkrete forslag.*

#### Eierstrategi

Rådmannens anbefaling: Selskapet skal fortsette å ivareta sekretærfunksjonen for kommunens kontrollutvalg i henhold til kommunelovens § 77 nr. 11. Selskapet skal være basert på selvkostprinsippet.

## 8.5 GLÅMDAL INTERKOMMUNALE RENOVASJON IKS – GIR

Organisasjonsnummer	870 963 882
Forretningsadresse	Hernesmovegen 299, 2110 Sander
Daglig leder	Trond Sørensen
Styreleder	Ynve Øhrbom
Øvrige styremedlemmer	Jørn Senseth  Berit Lund Ida Marie Huse Gulbrandsen Vegard Nyborg (ansattes repr.)
Styring og politisk medinnflytelse	Representantskapsmedlem: Lise Selnes, Stig Åsheim. Totalt 10 medlemmer.

	Selskapsavtale Økonomiplan 2016-2019		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	13,8%		
Selskapskapital	-		
Antall ansatte	32		
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter		42 520	43 936
Driftsresultat		-1 179	-1
Årsresultat		-1 495	-2 121
Egenkapital		8 600	6 485
Nord-Odal kommunes utg. / innt.		4 784/	5 544/

### Formål

Formål:

- Etablering av gode fellesløsninger for deltagerkommunene i forhold til lovpålagte oppgaver med avfallshåndtering.
- Arbeide for lavest mulig avfallsproduksjon og forsvarlig avfallsbehandling
- Effektivisere prosessene med hensyn til innsamling, transport, gjenvinning, gjenbruk og kildesortering.
- En forsvarlig håndtering av alle typer avfallsfraksjoner

Beskrivelse av virksomheten:

- Organisert innsamling og behandling av avfall fra private husstander og næringsliv i eierkommunene
- Salg av avfallsprodukter til gjenvinning
- Drift av gjenvinnings-/miljøstasjoner i Nord-Odal, Kongsvinger, Nord-Odal og Sør-Odal
- Rådgivende organ for kommunen i avfallsspørsmål

### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

For å oppnå stordriftsfordeler og/eller kompetansefordeler ved å samarbeide med andre kommuner om tjenesteproduksjon.

### Organisering

Eies av 4 Glåmdalskommuner; Eidskog, Kongsvinger, Nord-Odal og Sør-Odal.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig og behandles i representantskapet. Det har ikke vært tradisjon for å behandle saker til representantskapet politisk i forkant av møtene i representantskapet.

Sentrale styringsdokumenter er: Lov om interkommunale selskaper, Selskapsavtale, Strategisk plan 2014-2017

### Økonomisk engasjement

Kommunen betaler kr ca 4 mill til GIR . Renovasjon er et selvkostområdet og finansieres ved gebyrer. Kommunen krever inn gebyrer og overfører dette til GIR med fratrukk fra en andel som kommunen beholder for å dekke egne kostnader. Det betales ikke utbytte til eiere. Dette er det heller ikke anledning til.

### Strategiske betraktninger

a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?*

Nord-Odal kommunes framtidige strategi for eierskapet i selskapet og utviklingsområder: Etablering og drift av kostnadseffektive innsamlingsystemer. Selskapet skal være selvfinansierende i form av gebyrbelagte tjenester og inntekter fra salg av gjenvinningsprodukter og avfall. Fokus på økt kildesortering, gjenbruk og gjenvinning som følge av et aktivt informasjonsarbeid. Fremme bevisste økologiske holdninger og ansvar hos privatpersoner. Det bør etableres rutiner for å sikre muligheten for politisk styring i forkant av representantskapsmøter.

b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål? ?*

Ja. Nord-Odal havner på 47. plass i landsoversikt over avfallsgebyr, hvilket indikerer at krav om rimelig tjeneste er oppfylt. Det er også etablert gode kildesorteringsordninger.

c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?*

Ja

- d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*  
Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.
- e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling?*  
Selskapet har flere år med underskudd på drift. Dette har vært i henhold til budsjett og økonomiplan og er knyttet opp mot nødvendigheten av å ha omløp i selvkostfondet.
- f) *Alternativ:*  
Insourcing N-O ikke relevant. Kommersielle aktører finnes og er vanlig i andre kommune, men GIR leverer renovasjon til konkurransedyktige priser. Nord-Odal har ikke forsøkt satt tjenesten ut på anbud.

### Eierstrategi

Rådmannens anbefaling: Fortsatt eierskap.

## 8.6 GIVAS IKS

Organisasjonsnummer	989 016 245		
Forretningsadresse	Otervegen 9, 2212 Kongsvinger		
Daglig leder	Hanne Rolsdorph		
Styreleder	Vidar Julien (f 1959)		
Øvrige styremedlemmer	Anne Gjerlaugsen Delphin (f 1970) Britt Torbjørg Godtlund (f 1966) Erik Nilssen (f 1971) SSvein Kolbjørn Bakken (f 1955) Ann Kristin Devik (f 1975)		
Styring og politisk medinnflytelse	Representantskapsmedlem: Ole Theodor Holt  Selskapsavtale		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	17,7%		
Selskapskapital			
Antall ansatte	2		
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	83 076 769	91 021 056	
Driftskostnad	71 795 548	83 878 774	
	5 026 607	6 109 885	
Årsresultat	-1 061 976	4 901 318	
Egenkapital	-737 135	-1 265 170	
Nord-Odal kommunes utg. / innt.		1 450 000/	2 843 000/

### Formål

Selskapets formål er å utføre offentlige tjenester for sine eiere innenfor vann og avløp. I tillegg utføres septiktømming av mindre avløpsanlegg og vegvedlikehold for kommuner som ønsker dette. Selskapet skal eie og drive kommunaltekniske anlegg for vann og avløp i deltakerkommunen, og har ansvaret for alle oppgaver knyttet til forvaltning, planlegging, utbygging, drift og vedlikehold av offentlige vann- og avløpsanlegg i eierkommunene. GIVAS skal være en toneangivende miljøbedrift som leverer de beste vann og avløpstjenester i bransjen.

### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

For å oppnå stordriftsfordeler og kompetansefordeler ved å samarbeide med andre kommuner om tjenesteproduksjon.

### Organisering

Eies av 5 Glåmdalskommuner.

**Etablerte rapporteringsrutiner**

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig og behandles i representantskapet. Det har ikke vært tradisjon for å behandle saker til representantskapet politisk i forkant av møtene i representantskapet. Hvert annet år behandles økonomi og handlingsplan politisk.

Selskapets sentrale styringsdokumenter er:

- Lov om interkommunale selskaper
- Selskapsavtale
- Strategisk plan 2014-2017
- Økonomi og handlingsplan 2016-2019

**Økonomisk engasjement**

Kommunen betaler ca 1,45 M til selskapet. Dette er refusjon av kostnader for behandling av septik fra private avløpsanlegg. Dette er et selvkostområde og utgiftene dekkes av kommunale gebyrer.. Det betales ikke utbytte til eiere. Dette er det heller ikke anledning til.

**Strategiske betraktninger**

a) *Har kommunen en tydelig eierstrategi?*

Nord-Odal kommunes framtidige strategi for eierskapet i selskapet og utviklingsområder: Gebyrnivået er høyt i forhold til landssammenligninger. Dette har sammenheng godt utbygd vann- og avløpsnett samtidig med et lavt befolkningsanlegg og etterslep på vedlikehold. Det bør legges vekt på en effektiv drift av selskapet for å holde kostnadsnivået nede.

Det bør etableres rutiner for å sikre muligheten for politisk styring i forkant av representantskapsmøter.

b) *Stemmer eierstrategien med dagens formål? ? Ja*

c) *Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet? Ja*

d) *Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*

Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.

e) *Hvordan er selskapets økonomiske stilling? Solid.*

f) *Alternative løsninger:*

Egenregi, men det vurderes ikke som aktuelt.

**Eierstrategi**

Rådmannens anbefaling: Fortsatt eierskap.

## 8.7 110-SENTRALEN (ALARMSENTRAL BRANN INNLANDET)

Vertskommune: Elverum. Samarbeidskommuner:46 kommuner i Hedmark og Oppland fylker.

Alarmsentral Brann Innlandet dekker 46 kommuner i Hedmark og Oppland fylker. Regionen er sammenfallende med Innlandet politidistrikt. Regionen har ca 375.300 innbyggere. 110-sentralen har som hovedoppgave å håndtere nødmeldinger i forbindelse med branner og ulykker, m.v. Sentralen har også tilknyttet ca 3300 Automatiske brannalarm-anlegg fra offentlige og private næringsbygg. I tillegg utfører vi tilleggstjenester innenfor overvåking og mottak av trygghetsalarmer. Alarmsentral Brann Innlandet er organisert med leder av sentralen, 5 Vaktledere/Brannmestere og 7 operatører/underbrannmestere som går egen turnus. Sentralen har også egen tekniker/branninspektør.

Utgifter: Kr. 43.- per innbygger. = ca 220.000,-

Leder: Trond Brenden

## 9 VERTSKOMMUNESAMARBEID (KOMMUNELOVEN §28 B)

Samarbeidskonstellasjonene under er basert på administrativt vertskommunesamarbeid (§28-1 b). Dvs at det ikke er utpekt felles folkevalgt nemnd. Implisitt innebærer dette begrenset mulighet til politisk styring av disse organene.

## 9.1 ODAL ØKONOMIKONTOR

Vertskommune: Nord-Odal. Samarbeidskommune: Nord-Odal

Odal økonomikontor åpnet 1. september 2014 og er et felles økonomikontor for Sør-Odal og Nord-Odal kommuner. Kontoret er lokalisert i kommunehuset i Nord-Odal og har 18 ansatte fordelt på 16,6 årsverk som jobber innenfor fagområdene skatt, lønn, regnskap og budsjett/finans. Leder for kontoret er Kari Gunnarsrud. Lønningsavdelingen besvarer henvendelser i forhold til lønnsrelaterte spørsmål og sykerefusjoner for ansatte i begge kommuner. Regnskapsavdelingen besvarer henvendelser vedr. utgående fakturaer, innfordring, inngående fakturaer, regnskap, vederlag for opphold i institusjon, pasientregnskap. Budsjett/finansavdelingen besvarer henvendelser vedr. budsjett, økonomiplan, regnskapsrapporter, økonomioppfølging, finans og investeringer.

Leder: Kari Gunnarsrud

Utgifter: 5 142' (2014) 4 223 (2015)

## 9.2 KULTURSKOLEN I ODALEN

Vertskommune Sør-Odal. Samarbeidskommune: Nord-Odal

Interkommunalt samarbeid mellom Nord-Odal og Sør-Odal. Kulturskolen har ca 200 registrerte elever og totalt over 1100 brukere. Tilbyr kurs innenfor flere musikkfag, samt teater og husflid.

Daglig leder: Joakim Finbak Pedersen, Kulturskolerektor.

Utgifter: 1,3 M (2015)

### **Samarbeidsstrategi**

Utvalg for oppvekst og kultur ser behov for en mer synliggjøring av kulturskolens virksomhet, samt tydeliggjøring av samarbeid mellom Teater i Glåmdal, Turneorganisasjonen og fylkeskommunen. Utvalget uttrykte stor fornøydhet med dokumentet og ønsker at kommunen tilstreber en lik struktur på presentasjonen av alle eierskapene i fremtidige dokumenter.

## 9.3 ODAL BARNEVERNTJENESTE

Vertskommune: Sør-Odal. Samarbeidskommune: Nord-Odal

Barnevernet skal være en garanti for at alle barn og unge sikres omsorg, trygghet og utviklingsmuligheter. Barnevernets ansvar og arbeidsoppgaver finner vi i barnevernloven (Lov av 17. juli 1992 nr. 100). Det er barneverntjenesten i kommunen som har ansvaret for barnevernet. Barnevernet har som sin spesielle oppgave å ta vare på de mest utsatte barna. Det skal beskytte barn mot omsorgssvikt og motvirke at barn lider fysisk og psykisk overlast. Blir barnevernet kjent med slike forhold, har det en lovbestemt plikt til straks å undersøke hvordan barnet har det, og om nødvendig sette i verk tiltak. Tjenesten har 8 ansatte.

Samarbeidet trådte i kraft 01.01.2014

Daglig leder: Hilde Frammaas

Styringsdokument: Samarbeidsavtale

Utgifter: 8 977' (2014) 9 578 (2015)

## 9.4 ODAL PPT

Vertskommune: Sør-Odal. Samarbeidskommune: Nord-Odal

Odal PPT er en nyetablert tjeneste i 2015 som betjener kommunene Sør-Odal og Nord-Odal, samt Hedmark fylkeskommune. Tjenesten er en lovpålagt tjeneste som rammes inn av opplæringsloven og har 2 hovedoppgaver:

- Være gode veiledere, kompetansegivere og organisasjonsutviklere for barnehager og skoler.
- Sørge for at det blir utarbeidet sakkyndige vurderinger i de tilfeller loven krever det.

Leder: Kari Simonsen

Utgifter: 1 337' (2014) 1 233 (2015)

## 9.5 GLÅMDAL INTERKOMMUNALE LEGEVAKT

Vertskommune: Kongsvinger. Samarbeidskommuner: Eidskog, Sør-Odal, Grue og Nord-Odal.

Glåmdal interkommunale legevakt er et samarbeid mellom kommunene Kongsvinger, Eidskog, Grue, Sør-Odal og Nord-Odal, der Kongsvinger er vertskapskommune. Legevakten er lokalisert på Kongsvinger sykehus.

AMK Samarbeidet havner også her.

Utgifter: 570' (2014) 1 310 (2015)

## 9.6 INTERKOMMUNAL ØYEBLIKKELIG HJELP (IKØ)

Vertskommune: Kongsvinger. Samarbeidskommuner: Grue, Nes, Eidskog, Sør-Odal, Nord-Odal. (Nes trer ut av samarbeidet 01.01.2107.)

Samhandlingsreformen pålegger alle landets kommuner å etablere tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp innen 2016. Målet med det nye tilbudet er å fange opp pasienter som allerede har en avklart diagnose og et avklart funksjonsnivå før de blir dårligere, og gi dem bedre hjelp slik at sykehusinnleggelse unngås. Under gitte forutsetninger vil pasienten kunne få en tidligere og totalt sett bedre oppfølging i et kommunalt tilbud, enn om en venter til tilstanden blir så alvorlig at det er nødvendig med akutt sykehusinnleggelse. Det nye tilbudet til innbyggerne må ikke forveksles med sykehusenes akuttberedskap. Det er fortsatt slik at akutt og uavklart sykdom skal utredes på sykehus.

Utgifter: 635' (2014) 712' (2015)

## 9.7 REGIONAL INNKJØPSORDNING I GLÅMDAL (RIIG)

Vertskommune: Kongsvinger. Samarbeidskommuner: Våler, Åsnes, Grue, Eidskog, Nord-Odal og Sør-Odal.

Regional Innkjøpsordning i Glåmdal (RIIG) er en forpliktende regional innkjøpsordning der Våler, Åsnes, Grue, Eidskog, Kongsvinger, Nord-Odal og Sør-Odal kommuner deltar. RIIG startet våren 2002 som følge av vedtak i Glåmdal regionråd og de enkelte kommunestyre ut fra ønske om å inngå et forpliktende innkjøps samarbeid. Innkjøpsordningen er organisert med et innkjøpsråd og grupper av produktansvarlige. Innkjøpsrådet består av innkjøpsansvarlig i hver kommune i tillegg til innkjøpsleder.

Innkjøpsleder: Trond Sommer

Juridisk avtale: Avtale om regionalt innkjøpssamarbeid i Glåmdal av 01.01.06 (kan ikke finne nyere). Felleskostnader fordeles etter nøkkel basert på innbyggertall. Rådmannen har fullmakt til å inngå avtaler. Årsrapport.

Utgifter: 50' (2014) 40' (2015)

## 9.8 TEATER I GLÅMDAL

Vertskommune: Kongsvinger. Samarbeidskommune. Våler, Åsnes, Grue, Eidskog, Nord-Odal og Sør-Odal.

Teater i Glåmdal er et interkommunalt samarbeid mellom kommunene Våler, Åsnes, Grue, Kongsvinger, Eidskog, Nord-Odal og Sør-Odal. Kongsvinger kommune er vertskommune. Teatret skal arbeide for at folk i distriktet skal få et best mulig scenekunsttilbud, både som publikum og utøvere. Teatret skal yte bistand til scenekunstmiljøene i regionen samt formidle og samarbeide om oppsetninger fra Teatret Innlandet, frie grupper o.a.

Utgifter: 16' (2014)

Leder: Øyvind Roos

## 10 VERTSKOMMUNESAMARBEID - FOLKEVALGT NEMD (KOMMUNELOVEN §28 C)

### 10.1 GLÅMDAL KRISESENTER

Vertskommune Kongsvinger. Samarbeidskommuner: Nord-Odal, Sør-Odal, Grue, Eidskog og Åsnes.

Lovhjemmel: Lov om kommunale krisesentertilbud (krisesenterlova) av 2009.

Glåmdal krisesenter er et samarbeid mellom kommunene Nord-Odal, Sør-Odal, Kongsvinger, Grue, Eidskog og Åsnes. Alle kommuner er gjennom lov pålagt å sikre et godt og helhetlig krisesentertilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner.

Glåmdal krisesenter tilbyr hjelp til ofre for vold, overgrep og mishandling. Vold er et stort problem i dagens samfunn, og er veldig farlig og alvorlig for dem som rammes. Derfor trenger mange et tilbud om å bo et annet sted for å unngå en situasjon der de risikerer å bli slått, voldtatt eller mishandlet på annet vis. Glåmdal krisesenter bygger nye lokaler på Hov utenfor Kongsvinger. Krisesenteret 7 personer fra Nord-Odal i 2015 som dagbrukere. Ut over dette var det også flere telefonhenvendelser fra Nord-Odal. Dette er en økning fra tidligere år.

Leder: Nina Finsrud

Folkevalgt nemd: Kongsvinger: Stig Holm, Inger Noer. Åsnes: Peter Lund, Arne Granvold. Sør – Odal: Heidi Hitland, Sigrun Kristoffersen. Eidskog: Guttorm Kristiansen, Birgit Johanne Rost Fjeld. Grue: Evy Westfjeld, Roman Drazkowski. Nord – Odal: Jane Dalan Haugsmoen, Bjørn Peter Sandmo. Nemda har hatt 2 møter og behandlet 8 saker i 2015.

Utgifter: 580' (2014), 527' (2015)

## 11 ANDRE KOMMUNALE SAMARBEID (KOMMUNELOVEN §27)

### 11.1 HEDMARK IKT

Organisasjonsnummer	989 141 147
Forretningsadresse	Løvstadvegen 7, 2312 Ottestad (vertskommune Hamar)

Daglig leder	Frode Danielsen		
Styreleder	Bjørn Gudbjørgrud		
Øvrige styremedlemmer	Runar Kristiansen Stein Erik Thorud Tollef Imsdalen Turid Johanne Bjerkestrand Torleif Lindahl		
Styring og politisk medinnflytelse	Samarbeidskommunenenes rådmenn sitter i styret. Ingen politisk medinnflytelse		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	Innbetalt 261.882 til reservefond ved avtaleinngåelse.		
Selskapskapital	-		
Antall ansatte	33 + 3 lærlinger		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter		78 284	85 298
Driftsresultat		3 474	262
Årsresultat		0	0
Egenkapital		5 038	5 126
Nord-Odal kommunes utg. / innt.		2 020/0	5 155(ink alt innkjøp)/

### Formål

Hedmark IKT skal ivareta oppgaver knyttet til drift, service, forvaltning og utvikling av eierkommunenenes informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT), samt inngåelse og oppfølging av avtaler om kjøp av tjenester og varer fra eksterne leverandører innenfor dette området. Hedmark IKT skal være konkurransedyktig på pris og kvalitet. Hedmark IKT ble opprettet 01.01.2006 som et IKT-samarbeid mellom Hamar, Stange og Løten kommune. 01.01.2011 ble Kongsvinger, Grue og Nord-Odal med i samarbeidet.

### Mål med eierskap – «Effektiv og rimelig tjenesteproduksjon»

Målet er å oppnå stordrifts- og kompetansefordeler. Dette oppnås blant annet ved å strømlinje bruk av systemer.

### Organisering

Eies av 6 kommuner i Hedmark. Felleskostnader deles etter innbyggerantall, medgått tid og utstyr faktureres den enkelte kommune. Utstyr leases av Hedmark IKT. Hamar kommune er arbeidsstedssted for de ansatte. Hedmark IKT har også et kontor på Kongsvinger. Bestillerråd med representanter fra samarbeidskommunene.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Behandles det politisk?

Selskapets sentrale styringsdokumenter er:

- Lov om interkommunale selskaper?
- Samarbeidsavtale

### Økonomisk engasjement

Kommunen betaler lisenser og konsulenttimer (Medgått tid). Det betales ikke utbytte til eiere.

### Strategiske betraktninger

- Har kommunen en tydelig eierstrategi?*  
Nord-Odal kommunes framtidige strategi for eierskapet i selskapet og utviklingsområder: Drift og support av kostnadseffektive datasystemer. Selskapet skal være selvfinansierende uten fortjeneste?.
- Stemmer eierstrategien med dagens formål? Ja*
- Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet? Ja*
- Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?*  
Selskapets drift vurderes å være i samsvar med selskapets formål.
- Hvordan er selskapets økonomiske stilling? Solid og lønnsom.*

f) *Alternativ: Insourcing (fordyrende). Kjøpe tjeneste av kommersiell aktør.*

### Eierstrategi

Rådmannens anbefaling: Fortsatt samarbeid.

## 11.2 GIS SAMARBEIDET I SØR-HEDMARK

Samarbeidende kommuner: Nord-Odal, Sør-Odal, Kongsvinger Eidskog og Grue.

Interkommunalt geodatasamarbeid i Sør-Hedmark. Målsettingene for samarbeidet er at kommunene skal ha effektive og rasjonelle geodataløsninger som forvalter geografisk informasjon og registre slik at feil unngås, ivaretar de betydelige investeringene som er gjort innenfor fagområdet, bidrar til økt bruk av geodata både blant ansatte, politikere, publikum og næringsliv, bidrar til økt kompetanse og samarbeid mellom kommunene og gir grunnlag for samarbeid mellom kommunene på andre områder. Samarbeidet startet i 2004 og over i drift i 2010. Felles server med GIS-verktøy og geodata.

Leder: ?

Kostand: 242 000

## 11.3 IKA OPPLANDENE

Vert: Oppland fylkesarkiv. Samarbeidende kommuner: Alle kommuner i Hedmark og Oppland (41 kommuner – landets største interkommunale arkiv. Kontoradresse Lillehammer.

IKA Opplandene er et interkommunalt arkivdepot for Hedmark og Oppland. Organisasjonen er etablert etter §27 i kommuneloven og består av kommuner og fylkeskommuner i Hedmark og Oppland. Fylkesarkivet i Oppland er vertskap og er ansvarlig for tjenesteleveringen. Nord-Odal gikk inn i ordningen 3.mai 2010.

Leder: Marit Hosar

Kostnad: 150 000

## 11.4 GLÅMDAL REGIONRÅD

Vert: Hedmark Fylkeskommune. Kontoradresse Kongsvinger. Samarbeidende kommuner: Alle i Glåmdal. Våler har meldt seg ut fra 2017 (over til Sør-Østerdal).

Regionrådet ble opprettet i 1995 og er et politisk organ som behandler saker av felles interesse mellom kommunene og saker som fremmer regionens interesser i fylkes- og rikssammenheng. Regionrådet består av de 7 ordførerne og 7 rådmennene fra Glåmdalskommunene, Fylkesdirektør og 1 representant fra Fylkesrådet. Regionrådet møter ca. 1 gang i måneden. Regionrådet har et sekretariat med 1,5 stilling som er driftet av Hedmark fylkeskommune. Regionrådet har et arbeidsutvalg med 5 medlemmer.

Leder: Lise Selnes

Administrativ leder/Regionrådgiver: Anne Huse

Styringsdokument: Vedtekter for Glåmdal Regionråd

Kostnad: 160 000. Den enkelte kommune bevilger årlig kr. 10 pr. innbygger, og 20 kr. i tillegg i henhold til aktivitetsplaner og budsjett for Glåmdal regionråd i 4-års perioden.

## 11.5 IUA REGION 2 (INTERKOMMUNALT UTVALG MOT AKUTT FORURENSNING)

Sekretariat: Nedre Romerike brann- & redningsvesen IKS, Lørenskog kommune. Samarbeidskommuner: Aurskog-Høland kommune, Nes kommune, Eidskog kommune, Nittedal kommune, Eidsvoll kommune, Nord-Odal kommune, Fet kommune, Rælingen kommune, Gjerdrum kommune, Skedsmo kommune, Grue kommune, Sør-Odal kommune, Hurdal kommune, Sørumsund kommune, Kongsvinger kommune, Ullensaker kommune, Lørenskog kommune, Åsnes kommune og Nannestad kommune.

Sekretariatet har følgende oppgaver:

- legge til rette for nødvendig møtevirksomhet i beredskapsstyret
- bidra med sekretærhjelp ved utarbeidelse og revisjon av beredskapsplan
- ajourføre beredskapsplanen
- føre regnskap
- utarbeide forslag til årsplan med årsbudsjett
- utarbeide forslag til årsrapport med årsregnskap
- samordne eierkommunenes virksomhet når det gjelder utstyr
- samordne eierkommunenes virksomhet når det gjelder kompetanseutvikling

Brannsjefen i Nedre Romerike brann- og redningsvesen har ansvar for den daglige drift av samarbeidsfunksjonene. Brannsjefen, NRBR er ansvarlig for at beredskapsplanen ajourføres. Planen skal ajourføres pr. 1.2. hvert år. Telefonlister og andre betydningsfulle opplysninger skal ajourføres umiddelbart. Ajourføringen utføres av beredskapsutvalgets sekretariat. Adressatene i henhold til fordelingslisten skal gi beskjed til sekretariatet om endringer i egne data.

Utgifter: kr 3,- per innbygger = ca 15.600,-

Leder: Jan Gaute Bjerke

## 12 STIFTELSE

### 12.1 HØGSKOLESTIFTELSEN I KONGSVINGER

Organisasjonsnummer	977 116 740		
Forretningsadresse	Otervegen 26, 2212 Kongsvinger		
Daglig leder	Vegard Herlyng		
Styreleder	Ole Einar Skogholt		
Øvrige styremedlemmer	Lise Selnes Anders Fjeld Anne-Marte Tronsmo Njål Føsker Kari Andersen Rolf Johan Sørli		
Styring og politisk medinnflytelse	Ingen formell innflytelse ut over at styremedlemmer er fra Nord-Odal.		
Nord-Odal kommunes eierandel i selskapet	-		
Selskapskapital	100.000		
Antall ansatte	3		
<b>Nøkkeltall (i 1000)</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Driftsinntekter	3.723	3.390	

Driftsresultat	304	297	
Årsresultat	634	506	
Egenkapital	8.044	8.550	
Nord-Odal kommunes utg. / innt.	-	-	-

### Formål

Stiftelsen står bak Høgskolesenteret i Kongsvinger som tilbyr høyere utdanning rettet mot privat og offentlig sektor.. Gjennom aktiviteter skal stiftelsen bidra til å utløse potensiale for vekst og utvikling i regionen. Høgskolen i Hedmark er hovedleverandør av studietilbud. Sykepleierutdanning, grunnskolelærerutdanning, barnehagelærerutdanning, kunnskapsledelse, norsk og samfunnsfag er eksempler på studier fra Høgskolen i Hedmark. Fra Campus Rena har vi en rekke tilbud innen, markedsføring, økonomi og ledelse, feks bedriftsøkonomi og organisasjon og ledelse.

### Mål med stiftelse – «Annen samfunnsnytte»

For å oppnå stordriftsfordeler og/eller kompetansefordeler ved å samarbeide med andre kommuner om tjenesteproduksjon.

### Organisering

Stiftet av Glåmdalskommunene.

### Etablerte rapporteringsrutiner

Selskapets årsberetning og regnskap legges frem årlig. Behandles ikke politisk.  
Sentrale styringsdokumenter er: Stiftelsesdokument. Strategisk plan ?

### Økonomisk engasjement

Kommunen har nylig vedtatt å yte 750.000 over 3 år til prosjektet «Kompetansebasert næringsutvikling – skreddersøm».

### Strategiske betraktninger

*Siden dette er en stiftelse og stiftere har ikke innflytelse over utvikling i etterkant. Når det er sagt, har man etablert et styre og har en plan med Høgskolestiftelsen som er overens med opprinnelig formål. Kommunens engasjement har fortsatt gyldighet iom at høyere utdanning er en samfunns mål. Stiftelsens drift vurderes å være i samsvar med formål. Til tross for begrensede midler går virksomheten i pluss, og kan bygge opp egenkapital. Det vurderes i dag alternative organisasjonsformer og utvidelsesmuligheter (eget dokument fra Oxford research). En mulig løsning er Campus Kongsvinger under Høgskolen i Hedmark.*

### Eierstrategi

Rådmannens anbefaling: Fortsatt være delaktig og påvirke utvikling av Høgskolesenteret i Kongsvinger.

## 12.2 ANDRE SAMARBEID

Her listes en rekke andre interkommunale samarbeid som reguleres av ulike typer juridiske avtaler og styringsorgan/samarbeidsfora. Felles er at de involverer flere kommuner.

	Tilskudd 2015	Samarbeidspartnere
Veterinærvakt Kongsvinger		
ARKO	40 000	11 medlemskommuner.
Samarbeidsalliansen Osloregionen	5 000	
Odalsportalen	66 000	
Museene i Glåmdal	102 000	
Musikkordningen i Hedmark	18 000	
Geoforum		
Sand Sentrumsforening	5 000	
Skogselskapet i Hedmark		
Solør-Odal Forsøksring	5 000	
Odal flomsikringslag		

Glomma og grensevassdragene	24 000	
Hurdalsvassdraget		
Øyerenvassdraget		
Solør-Odalsvegen	41 000	
Vegen Vestby/Slåstadbråten		

## 13 SELSKAPSFORMER OG BEGREPSFORKLARING

### Aksjeselskap (AS)

Et aksjeselskap er et eget rettssubjekt som reguleres etter lov av 13. juni 1997 nr. 44 om aksjeselskaper. Eierne er ikke ansvarlige for selskapets forpliktelser utover innskutt aksjekapital med mindre annet er avtalt. Aksjeselskap er den vanligste selskapsformen for bedrifter med forretningsmessige formål. Men non-profit aksjeselskaper finnes også.

Øverste styringsorgan i et aksjeselskap er generalforsamlingen. Formål og rammer for aksjeselskaper er ofte avtalt mellom eierne i form av en aksjonæravtale. Selskapet styres i henhold til aksjelovens mange bestemmelser samt selskapets vedtekter.

Som for et Interkommunalt selskap må kommunens eierrolle utøves gjennom deltakelse i generalforsamlingen. Kommunestyret kan gi instruks for hvordan kommunen som aksjonær skal opptre i generalforsamlingen. Aksjeselskapets styre har sin lojalitet knyttet til selskapets formål og virksomhet. Ingen i et aksjeselskapsstyre kan sitte der for å representere bestemte interesser eller eiere.

Å være styremedlem i et interkommunalt selskap eller aksjeselskap er forskjellig fra å være for eksempel kommunestyremedlem. Styremedlemskapet er et personlig ansvar og man representerer verken eget parti eller sin egen kommune som aksjonær, bare seg selv. Styremedlemmer skal ivareta selskapets interesser på vegne av alle eierne.

Det er generalforsamlingen som velger styret i et aksjeselskap. Ofte forberedes valget gjennom en egen valgkomité.

Når kommunen går inn i styret i et aksjeselskap innebærer dette følgende:

- Det er styrets ansvar å ansette/avsette daglig leder. Styret kan fastsette instruks for daglig leder.
- Styret skal holde seg orientert om selskapets økonomiske stilling. Det er styrets ansvar å påse at selskapet har en forsvarlig egenkapital i forhold til risiko og omfang av selskapets virksomhet. Hvis styret finner at egenkapitalen ikke er tilstrekkelig, eller at 50 % av kapitalen er tapt, plikter styret straks å foreslå tiltak og innkalle til generalforsamling.
- Begjæring om gjeldsforhandling eller konkursbehandling for selskapet kan bare fremsettes av styret.
- Styret skal føre tilsyn med daglig ledelse og med selskapets virksomhet. Styret skal sørge for at bedriften har forsvarlig organisering, tilstrekkelig kvalifisert personell og klare ansvarslinjer.
- Styret skal påse at bedriften har tilstrekkelige planer, budsjetter, økonomiske rapporter, forsikringer, retningslinjer, revisjon, og kontrollere at daglig leder følger planer og rapporteringsrutiner.
- Styret skal fastsette budsjetter, strategi, handlingsplaner, og kontrollere at dette gjennomføres.
- Styrets medlemmer kan bli erstatningspliktige for tap hvis de forsettlig eller uaktsomt har voldt dette gjennom utførelse av sin oppgave.
- Styret vil kunne bli personlig ansvarlig for skatter eller avgifter som blir unndratt av selskapet. Ansvaret følger av aksjeloven og allmennaksjeloven begges § 17–1, som fastsetter et alminnelig erstatningsansvar for styremedlemmer for skade som er voldt forsettlig eller uaktsomt.

*Organisering av virksomhet i aksjeselskap er egnet hvor det er ønskelig å redusere risiko for kommunen. I tillegg er det selvfølgelig at det er behov for å fristille virksomheten fra kommunens organisasjon for å bedre virksomhetens rammebetingelser. Der det er ønskelig å fristille en virksomhet fra kommunens øvrige organisasjon vil aksjeselskap være å foretrekke fremfor andre selskapsformer.*

**Kommunalt foretak (KF)**

Kommunale foretak er en del av kommunen og hjemlet i kapittel 11 i Lov om kommuner og fylkeskommuner (Kommuneloven). De kommunale foretakene har ikke selvstendig partsstatus i forhold til domstoler og offentlige myndigheter. Alle lover som er gjeldende for kommunal virksomhet, som Kommuneloven, Forvaltningsloven og Offentlighetsloven, gjelder for de kommunale foretakene. Hovedformålet bak organisasjonsformen kommunalt foretak er å gi deler av kommunal virksomhet større grad av fristilling fra de politiske beslutningsprosesser enn andre organisasjonsformer etter Kommuneloven. Til forskjell fra kommunalt eide aksjeselskaper, som er rettslig og økonomisk atskilt fra kommunen, er kommunalt foretak en del av kommunen. Et kommunalt foretak samhandler i mange sammenhenger nært med kommunens basisorganisasjon/administrasjon. Årsaken til den løpende og nære samhandlingen skyldes i første rekke bl.a. følgende:

- Kommunale foretak er en del av kommunen som juridisk enhet og er således en del av "kommunefamilien"
- Kommunale foretak skal drives i samsvar med kommunens økonomiplan samt vedtak og retningslinjer fastsatt av kommunestyret, jfr. kommunelovens § 67 og [Forskrift om særbudsjett, særregnskap og årsberetning for kommunale og fylkeskommunale foretak](#).
- Vedtektene til foretakene pålegger foretakene å benytte kommunens styringssystemer.
- Foretakene har ofte en utførerrolle hvor kommunens basisorganisasjon har en bestillerfunksjon - kommunale foretak leverer kommunale tjenester.

Kommunalt foretak er ment å balansere kommunal styring og kontroll på den ene side og frihet for foretaksledelse på den andre siden. Rådmannen har ingen instruksjons- og omgjøringsmyndighet overfor styret og daglig leder. Rådmannen har rett til å legge en sak som er eller har vært til behandling i foretaket, fram for kommunen med sin innstilling. Rådmannen kan beslutte at vedtak som er truffet av foretaket skal utsettes til etter at kommunestyret har behandlet saken, slik at kommunestyret kan få reell mulighet til å overprøve foretakets vedtak. Rådmannen kan også delegeres fullmakt til å til å forestå oppfølging av de kommunale foretakene innenfor rammen av de politiske vedtak.

*Organisasjonsformen kommunalt foretak er et alternativ til aksjeselskapsformen. Virksomhet er det er stort omfang av offentlig myndighetsutøvelse er best ivaretatt innen kommunens ordinære organisasjon. Der hvor det er behov for å redusere risiko og avgrense ansvaret er virksomheten best ivaretatt i et aksjeselskap. Dermed er kommunalt foretak aktuell for virksomhet som ikke har stort omfang av offentlig myndighetsutøvelse og hvor kommunen vil ha fullt ansvar. Denne selskapsformen er utfordrende styringsmessig i og med at det samtidig skal fristilles og være kommunens fulle ansvar. Dersom det er ønskelig med fristilling av virksomhet er aksjeselskap å foretrekke.*

**Interkommunalt selskap (IKS)**

Interkommunale selskaper er egne rettssubjekter og er derfor rettslig atskilt fra eierkommunene.

Hver kommune har et ubegrenset ansvar for sin andel av selskapets samlede forpliktelser (i motsetning til aksjeselskaper som har begrenset ansvar til kommunens andel av aksjekapitalen).

Ved etablering av IKS inngår deltakerkommunene en selskapsavtale som gir begrunnelse for og rammer for selskapets virksomhet. Øverste styringsorgan i et IKS er representantskapet. Eierstyring av et IKS kan derfor bare skje gjennom representantskapet. Det innebærer at ikke en gang kommunestyret kan instruere selskapets styre eller daglig leder.

Det blir derfor avgjørende viktig i eierstyringen av IKS' er at kommunestyret har gitt entydige instruksjoner eller signaler til kommunens representant(er) i selskapets representantskap. Kommunens representant(er) i selskapets representantskap er forpliktet i å følge kommunestyrets instruksjoner. Et medlem i representantskapet i et IKS representerer derfor verken seg selv eller sitt parti, men flertallet i kommunestyret. Representantskapet i et IKS velger selv selskapets styre.

*Innen spesielle fagfelt kan det lønne seg for nabokommuner å samarbeide gjennom å danne et interkommunalt selskap.*

### **Interkommunalt samarbeid §27**

Flere kommuner kan inngå avtale om å løse oppgaver i fellesskap uten at det dannes et interkommunalt selskap. Styret har begrenset avgjørelsesmyndighet og myndighet til å ta avgjørelser bare i saker som angår virksomhetens drift og organisering.

### **Verskommunesamarbeid § 28 b**

Utviklet for samarbeid om lovpålagte oppgaver og utøvelse av offentlig myndighet. Myndighet delegeres til vertskommunen. Deltakerkommunene kan gi instruks om utøvelse.

### **Samkommune**

Utviklet for samarbeid om lovpålagte oppgaver på flere sektorer. Myndighet delegeres til samkommunestyret. Styring utøves gjennom kommunens representant i styret.

### **Interkommunalt samarbeid – eget styre**

Utviklet for med sikte på driftsmessig og administrativt samarbeid for å løse felles oppgaver. Styret har myndighet. Styring utøves gjennom kommunens representant i styret

### **Andelslag/Borettslag**

Et borettslag er et samvirkeforetak som har til formål å gi andelseierne bruksrett (boret) til egen bolig i lagets eiendom. Denne selskapsformen er definert og regulert i borettslagslova.

Alle som bor er andelseiere (medlemmer) i borettslaget og de har rett og plikt til å bruke den bolig andelen er knyttet til. På denne indirekte måte *eier* beboerne sin egen bolig og styrer eiendommen sammen med alle naboene. Det er mange likhetstrekk mellom borettslag og eierseksjonssameier, den viktigste forskjellen er at en seksjonseier eier en ideell (tenkt) del av eiendommen – det er ikke noe selskap som er eier. Borettslaget har også mange likhetspunkter med et (bolig)aksjeselskap og tidligere (frem til 1960) kunne man velge den ene eller andre formen. I boligsamvirket har borettslag alltid vært foretrukket. Virksomheten i borettslag er regulert borettslagslova (lov 6. juni 2003 nr. 39).

Vi er vel med i flere borettslag – nytt: Syverstuen. Det er vel også noe i Magasinvegen? Sjekk med Morten/Trine.

### **Stiftelser**

En stiftelse er en formuesverdi som ved testament, gave eller annen rettslig disposisjon stilt selvstendig til rådighet for et bestemt formål av ideell, humanitær, kulturell, sosial, utdanningsmessig, økonomisk eller annen art. En rettsdannelse som oppfyller disse vilkårene, er en stiftelse uavhengig av om den er betegnet som legat, institusjon, fond eller annet. Selv om det ikke er nevnt i lovteksten, er det ytterligere et vilkår at stiftelsen må ha en viss varighet. Kjernen i stiftelsesbegrepet – det forhold som skiller stiftelser fra andre rettsdannelser – er at formuen må være stilt selvstendig til rådighet for formålet (selvstendighetskriteriet). En stiftelse har ingen eiere. Stiftelsen er et selveiende rettssubjekt. Av selvstendighetskravet følger også at oppretter ikke lenger har rådighet over formuesverdien som er overført til stiftelsen. Det kan ikke foretas utdelinger til oppretteren, til oppretterens nærstående, eller til selskap der noen av disse hver for seg eller til sammen har bestemmende innflytelse. Hvis det foreligger særlige grunner, kan Stiftelsestilsynet gjøre unntak fra dette utdelingsforbudet. Det er viktig å bemerke at det kun er Stiftelsestilsynet som har myndighet til å omdanne en stiftelse.

*Stiftelsesformen er spesiell ved at en stiftelse er et selveiende, selvstendig rettssubjekt og at det er lagt til Stiftelsestilsynet å omdanne stiftelser. Dette innebærer at organisering av virksomhet i en stiftelse ikke bør nyttes når kommunen har styringsinteresser av innholdsmessig karakter i virksomheten eller er innstilt på å ta et langsiktig*

*økonomisk ansvar for virksomheten. Dette innebærer at stiftelsesformen ikke bør velges når oppgavene har karakter av myndighetsutøving, virkemiddeldisponering eller tjenesteyting der kommunen har ansvaret for tjenesteytingens omfang og kvalitet. Rådmannen vil foreta en særskilt vurdering av alle kommunens stiftelser for å vurdere om det er en hensiktsmessig selskapsform eller ei.*